

К вопросу лицензирования радиоэлектроники

Роман Васильев, к. ю. н.
r.vasilyev@notifikat.ru

Станислав Кузнецов
s.kuznetsov@notifikat.ru

Улучшение инвестиционного климата государства не представляется возможным без совершенствования таможенных процедур. В этой связи утвержденный Правительством Российской Федерации в 2012 г. план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию таможенного администрирования был призван, в частности, упростить процедуру ввоза товаров в Российскую Федерацию. Достижение указанной цели запланировано путем сокращения количества документов, необходимых для предоставления в таможенные органы, и сроков подготовки и получения данных документов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2015 г. № 1567-р «дорожная карта» была дополнена 15 новыми пунктами, в которых прописаны мероприятия, направленные на совершенствование и оптимизацию таможенных операций в воздушных и морских пунктах пропуска, процедур таможенного транзита, внесения уплаты и возврата таможенных платежей, упрощение и ускорение получения разрешительных документов при ввозе и вывозе товаров.

В частности, срок подготовки документов, необходимых для прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу, с 2015 г. не должен превышать 15 дней, а к 2018 г. — семи дней. Вместе с тем практика показывает, что ввоз ряда товаров занимает куда больше времени. Для наглядности рассмотрим ситуацию с импортом радиоэлектроники на территорию РФ.

Прежде всего, следует отметить, что ввоз радиоэлектронных средств (РЭС) и (или) высокочастотных устройств¹ (ВЧУ) осуществляется при наличии лицензии. При этом под лицензией следует понимать специальный документ, предоставляющий право организации на осуществление ввоза товара.

Важно подчеркнуть, что лицензия требуется не во всех случаях. Так, в частности, не требуется предоставление лицензии, если устройства внесены в Единый реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения². Кроме

того, в исключения попадают различные бытовые приборы (мобильные телефоны, СВЧ-печи, роутеры, игрушки и др.), маломощные устройства гражданского назначения, приемо-передающая аппаратура малого радиуса действия, абонентская аппаратура наиболее распространенных стандартов, работающая на разрешенных частотах (Wi-Fi, Bluetooth, Wimax, GSM и др.)³.

В РФ выдачу лицензий, в частности в отношении РЭС и ВЧУ гражданского назначения, осуществляет Министерство промышленности и торговли (Минпромторг). Выдача лицензии Минпромторга, согласно регламенту, осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня подачи документов заявителем.

Следует отметить, что решение о выдаче лицензии принимается уполномоченным органом по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Действующим законодательством не предусмотрена процедура согласования выдачи лицензии. На практике Минпромторг России для выдачи лицензии в качестве подтверждения согласования требует предоставить выписку из Реестра РЭС и ВЧУ гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию РФ (далее — Реестр). По запросам заявителей Роскомнадзор выдает выписку из Реестра, срок выдачи данного документа не регламентирован и может составлять до 30 дней.

Реестр ведется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее — Роскомнадзор) в электронном виде путем внесения в Реестр реестровых записей. Внесение сведений о РЭС или ВЧУ в Реестр осуществляется на основании Заключения о соответствии технических характеристик ввозимых на территорию РФ РЭС и ВЧУ гражданского назначения техническим характеристикам и условиям использования, утвержденным решениями Государственной комиссии по радиочастотам (далее — Заключение), в течение двух рабочих дней с даты оформления Заключения.

¹ Согласно действующему законодательству, под радиоэлектронными средствами следует понимать устройства, предназначенные для передачи или приема радиоволн. Высокочастотные устройства представляют собой оборудование или приборы, предназначенные для генерирования и использования радиочастотной энергии в различных целях.

² Данный реестр формируется Евразийской экономической комиссией на основе представляемых государственными органами в области связи государств — членов ЕЭС предложений, содержащих сведения о РЭС и (или) ВЧУ, при ввозе которых на таможенную территорию Союза не требуется представление лицензии.

³ Подробнее см. <http://notifikat.ru/services/licenziya-minpromtorga/>

Заключение выдается по результатам проведения организацией радиочастотной службы проверки соответствия технических характеристик ввозимых на территорию РФ РЭС и ВЧУ техническим характеристикам и условиям использования, утвержденным решениями Государственной комиссии по радиочастотам (далее — проверка соответствия).

В ходе проверки соответствия организацией радиочастотной службы осуществляется документарная и инструментальная проверка. Документарная проверка осуществляется в течение двух рабочих дней. Инструментальная проверка предусматривает измерение технических характеристик ввозимых на территорию РФ устройств и проверку на соответствие

техническим характеристикам и условиям использования и может занимать до 30 календарных дней.

Важно подчеркнуть, что для проведения инструментального контроля и внесения в Реестр, РЭС и ВЧУ официально может поступить на территорию РФ только в рамках таможенной процедуры временного ввоза. В РФ выдачу разрешений на временный ввоз РЭС и ВЧУ, не внесенных в Реестр, уполномочен осуществлять Роскомнадзор. Сроки выдачи данного документа также не регламентированы и могут составлять до 30 календарных дней.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что процедура оформления лицензии для импорта радиоэлектро-

ники, ограниченной к ввозу на территорию РФ и никогда не ввозимой ранее, может занимать до 4 мес. Полагаем, что данный срок является чрезмерным и его можно сократить как минимум вдвое. В первую очередь, оптимизация времени подготовки документов возможна за счет установления сокращенного срока оформления разрешения на временный ввоз оборудования. Другой мерой может быть упразднение процедуры согласования выдачи лицензии. Все необходимые для оформления сведения содержатся в Реестре и являются открытыми и общедоступными. Требование Минпромторга о необходимости получения выписки из Реестра представляется бессмысленной и ненужной бюрократической препоной. ■